

י' טבת התש"ע
27.12.2009

רשום + אישור מסירה

לכבוד
גב' רות יוסף
יו"ר הועדה המחוזית – מחוז ירושלים
משרד הפנים
רח' שלומציון המלכה 1
ירושלים, 94146
(גם בפקס: 02-6290293)

ג.נ.,

הנדון: הפקדת תכנית המתאר לירושלים - תוכנית מתאר מקומית 2000

שלום רב,

בשם מרשותי, "אדם טבע ודין", ע.ר, וכן "במקום - מתכננים למען זכויות תכנון", ע.ר, הריני לפנות אליך כדי שתורי על מימוש החלטה להפקיד את התכנית שבנדון בהקדם האפשרי, כדלקמן:

1. מזה למעלה מחצי שנה מעוכב פרסומה להפקדה של תכנית המתאר החדשה לירושלים, וזאת חרף העובדה שהוועדה המחוזית החליטה להפקיד את התכנית בחודש אוקטובר 2008, וחזרה על החלטה זאת בחודש מאי 2009.
2. המדובר בתכנית שצפויה לאפשר - לראשונה לאחר שנים רבות - ראייה תכנונית עדכנית כוללת של העיר ירושלים. עריכת התכנית ומאמצי קידומה נמשכו מספר שנים והושקעו בה משאבים רבים במימון משלם המסים.
3. ויובהר - נכון שבאזור עתיר קונפליקטים כתחומה העירוני של ירושלים, קשה יהיה למצוא מי שיהיה מרוצה לגמרי מתכנית מסוג זה. אולם המשך קידום התכנית - הפקדתה לעיון הציבור ומתן אפשרות לכל בעל עניין להגיש התנגדות - אמור לאפשר התייחסות עניינית, דיון והכרעה בנוגע לקונפליקטים הקיימים. לכן המשך קידום התכנית הוא אינטרס ציבורי מובהק.
4. כמעט למותר לציין בהקשר זה את חשיבותו הרבה של התכנון הכולל, שבהעדרו גובר הסיכון ליצירת מפגעים תכנוניים וסביבתיים ולקיפוח האינטרס הציבורי והחברתי. לאור כל זאת ברור כי קיימת חשיבות רבה לממש את החלטה של הוועדה המחוזית להפקיד את התכנית בהקדם.
5. הובא לידיעתנו כי העיכוב בהפקדת התכנית מקורו במכתב שהפנה אל גברתי שר הפנים ביום 16.6.2009, ובמסגרתו דרש להעביר את התכנית להתייחסות נוספת של הוועדה המקומית לתכנון ולבניה - ירושלים, טרם תופקד התכנית להתנגדויות.

6. מבחינה משפטית, דרישה זו אין לה על מה שתסמוך. לשר הפנים אין כל סמכות להורות על עיכוב הפקדת התכנית. סמכותו מוגבלת לקבוע בסעיף 109 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן: "החוק"), וזאת רק ביחס לשלב של לאחר הפקדתה ושמיעת התנגדויות לה.
7. לכן, אין כל בסיס חוקי לדרישה שהציג שר הפנים להעברת התכנית פעם נוספת לוועדה המקומית טרם פרסומה להפקדה. סעיף 62 לחוק קובע כי על הוועדה המחוזית לדון בתכנית שהוגשה לה והמצויה בסמכותה, ולהחליט על דחייתה או הפקדתה (עם או בלי שינויים). החוק אינו מקנה ליו"ר הוועדה כל סמכות להחזרת התכנית לוועדה המקומית לאחר שהוועדה המחוזית החליטה על הפקדתה, אף אם הוכנסו בה שינויים שהאחרונה לא נתנה דעתה עליהם.
8. כמקובל בדין המינהלי, את ההחלטה שקיבלה הוועדה המחוזית יכולה לשנות רק היא עצמה, אם תמצא סיבה ראויה לעשות כן, וכל עוד לא התקבלה החלטה כאמור, יש לממש תוך זמן סביר את החלטת ההפקדה. יש לציין כי הוועדה המחוזית, לפי סמכותה על פי חוק ולפי כל הגיון תכנוני-ציבורי, משנה תכניות רבות בשלב בו הן נדונות אצלה, ולא כל שינוי כזה מחייב את החזרת התכנית לדיון נוסף בין בוועדה המקומית ובין אצל כל גורם אחר.
9. מכאן, בהיעדר כל מניעה לקידום התכנית בהמשך הדרך למתן תוקף, יש לממש את החלטת הוועדה המחוזית ולפרסם את התכנית להפקדה באופן מיידי. חברי הוועדה המקומית, כמו כל גורם אחר הרואה עצמו נפגע מהוראות התכנית, יוכלו, אם יחפצו בכך, להגיש לה התנגדויות ולהציג במסגרתן את עמדתם גם ביחס לשינויים שהוכנסו בה במהלך הדרך. הוועדה המחוזית היא זו שתכריע בסופו של דבר באותן התנגדויות.
10. אי לכך, אנו דורשים כי התכנית הנדונה תפורסם להפקדה לאחר וללא כל דיחוי נוסף בהתאם לגרסה שאושרה להפקדה על ידי הוועדה המחוזית בתאריך 5.5.2009.
11. לאור חשיבות העניין ועל מנת שנוכל לכלכל את צעדינו, נודה על קבלת התייחסותך לעמדתנו בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

אלי בן ארי, עו"ד

העתקים:

- שר הפנים, ח"כ אלי ישי.
- מנכ"ל משרד הפנים, רו"ח גבריאל מימון.
- מנהל מינהל התכנון, אדר' שמאי אסיף.
- מתכנת מחוז ירושלים, גבי דלית זילבר.
- היועץ המשפטי לוועדה המחוזית ירושלים, עו"ד דני חורין.